

مؤتمر المدينة المنورة للأوقاف

الوقف .. تنمية مستدامة

المحور الثاني | التنمية والاستدامة

تجارب قياس الأثر في الأوقاف

اسم ورقة العمل

المهندس | أحمد بن عدلان الشمراني

اسم المتحدث

الرئيس التنفيذي لمركز قياس الأثر

المنصب

أهداف هذا العرض

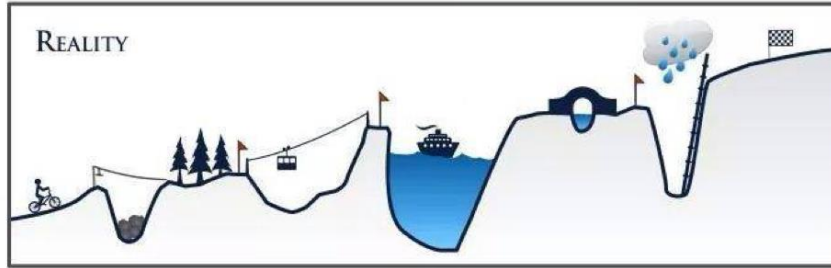
- تعريف بمفاهيم الأثر
- التعريف بأهم ممارسات الأثر في الأوقاف

العمل التنموي



كثيراً ما يوصف العمل التنموي كمثّل محاولة
بناء سفينة في عرض البحر مع محاولة الوصول
للضفة الأخرى قبل الانتهاء من أعمال البناء

العمل التنموي



في العمل التنموي التحديات
في التنفيذ اللوجستية
والتقنية (ليست دائما هي
الأصعب)

العمل التنموي



أطراف متعددة لها أهداف واحتياجات ليس شرطاً تكون متطابقة في سياق تنموي دائم التغير:

- المستفيد
- المانح
- الجهة المنفذة
- منظومة القطاع غير الربحي
- المنظومة الحكومية

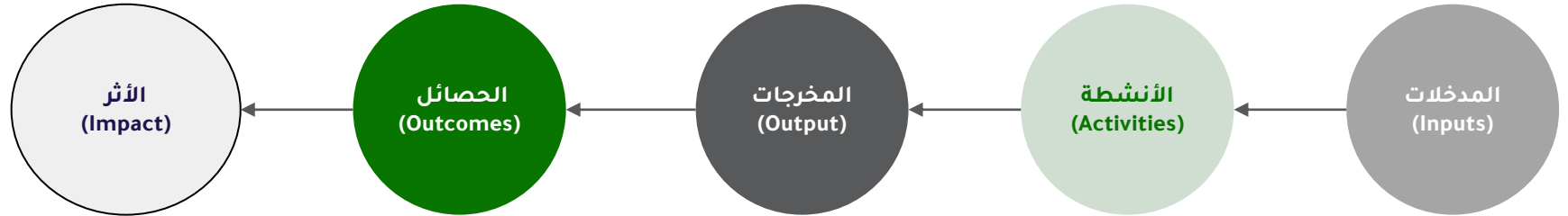
التحدي الأكبر معرفة التدخلات التنموية الأكثر مناسبة لمعالجة الاحتياج التنموي



الوضع الحالي لقياس الأثر

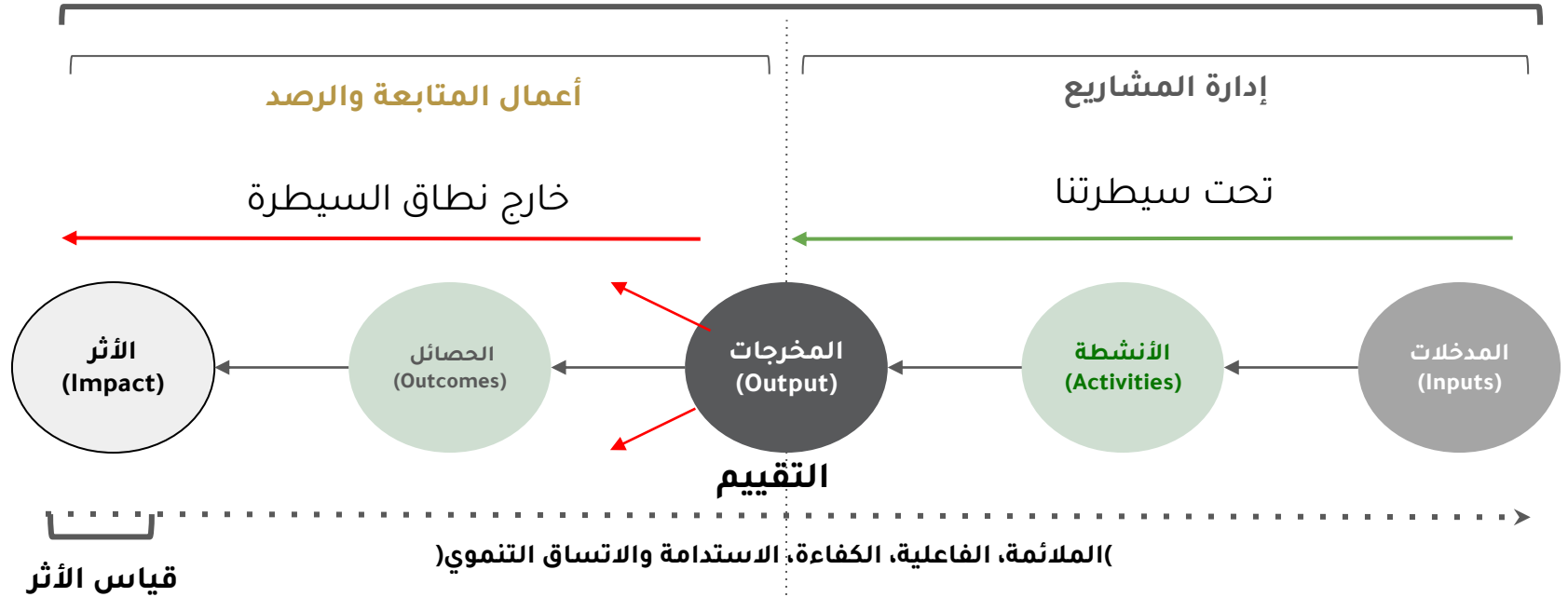


سلسلة النتائج



سلسلة النتائج

تنمية وإدارة الأثر

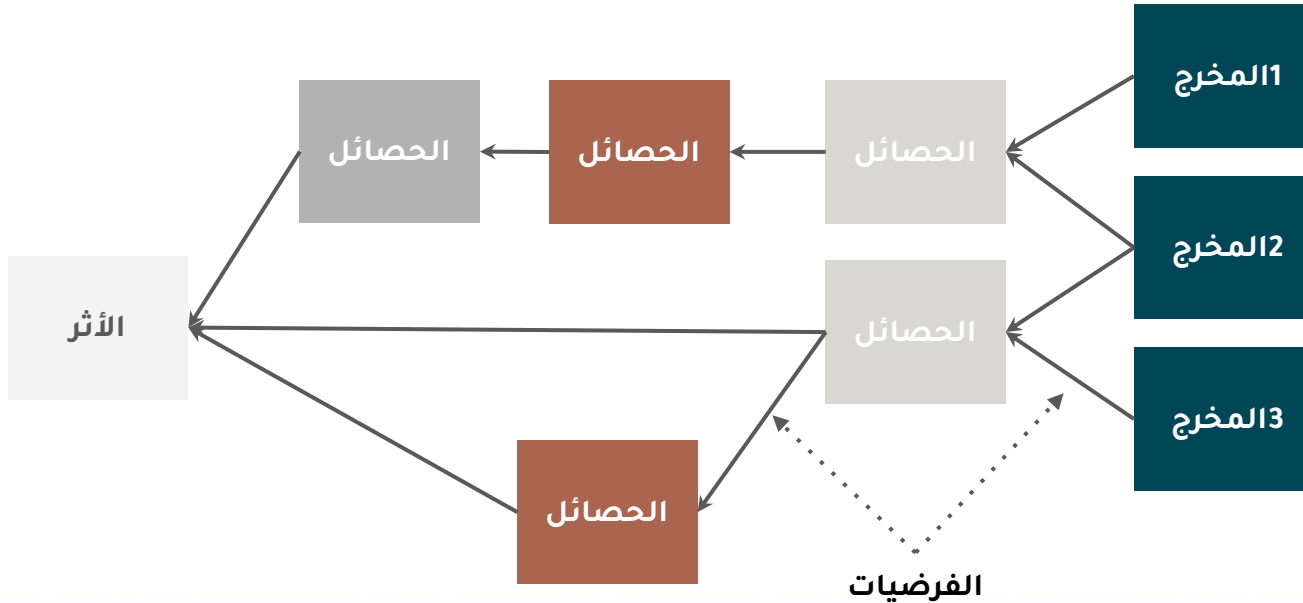


سلسلة النتائج

المدى البعيد

المدى المتوسط

المدى القصير



العمل التنموي

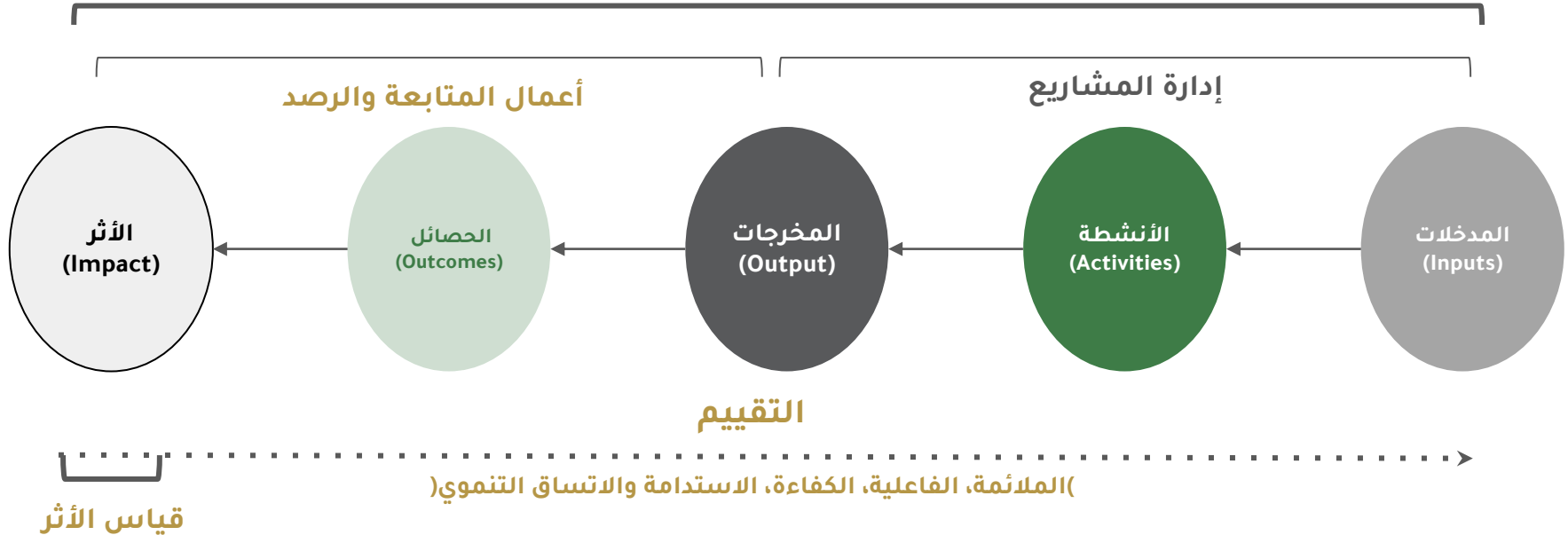


العمل التنموي يتطلب:

- فحص مستمر للتغيرات في السياق التنموي
- الفحص والتحسين المستمر للتدخلات التنموية
- متابعة ورصد التغيرات التنموية لضمان حدوث الأثر

خطة مشاريع السنة الماضية قد لا تناسب احتياجات
اليوم

تنمية وإدارة الأثر



تعريف الأثر

الأثر



الأداء

- لغة: النتيجة المترتبة على التصرف *
- التنمية: الهدف على المدى البعيد أو على المدى الطويل**
- التقييم: رصد النتائج المقصودة أو غير المقصودة الإيجابية أو السلبية من التدخلات**
- تقييم الأثر: إسناد التغيرات والآثار التي حدثت الى التدخلات التي تم تنفيذها**

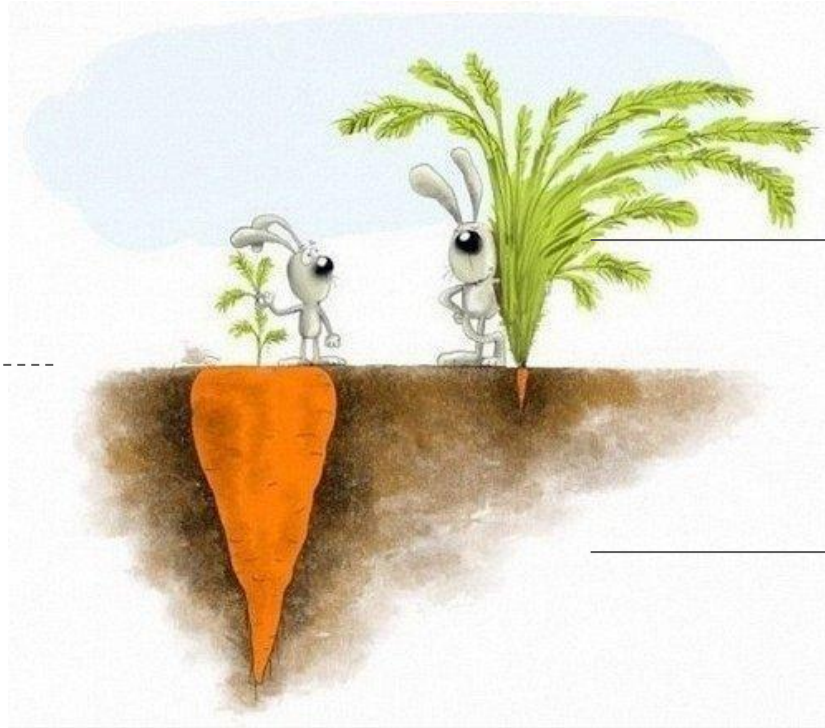
يجيب على سؤال بسيط، هل تم تنفيذ العمل المطلوب؟

*معجم المعاني الجامع
**برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

نجاح المشروع بالمقارنة مع نجاح الأثر

بالنسبة
لجهة
المنفذة

بالنسبة
للمستفيد
وللمانح



المخرجات

الأثر

توجه القطاع في قياس الأثر

المأمول

التركيز على تعظيم وإدارة الأثر

- الفحص المستمر لفرص التحسين والتعلم المؤسسي
- اختبار التدخلات التنموية
- تعظيم أثر التدخلات المستقبلية

ممارسات تركز على تعظيم الأثر
و ضمان حدوثة

الواقع الحالي

التركيز على قياس الأثر

- فحص وإبراز النجاح
- الوصول إلى منح أكبر
- إعادة تنفيذ المشروع

ممارسة تركز على إبراز النجاح

ماذا يلزم لإحداث الأثر

لضمان تعظيم أثر التدخلات على المستفيد النهائي.

يلزم تنفيذ الاعمال التالية:



التقييم وقياس
الأثر



متابعة ورصد
تحقق الآثار
التنموية



التخطيط
التنموي المبني
على النتائج

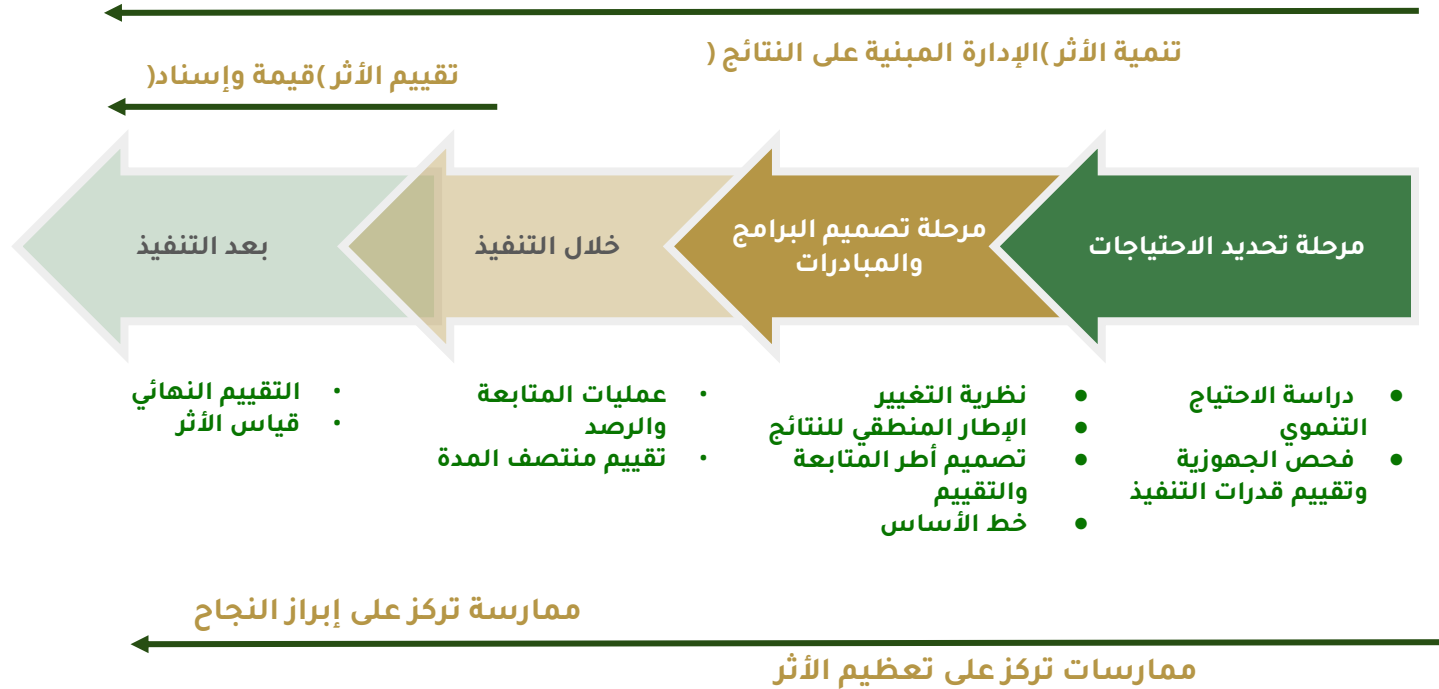


تحديد الأولويات
والاحتياجات

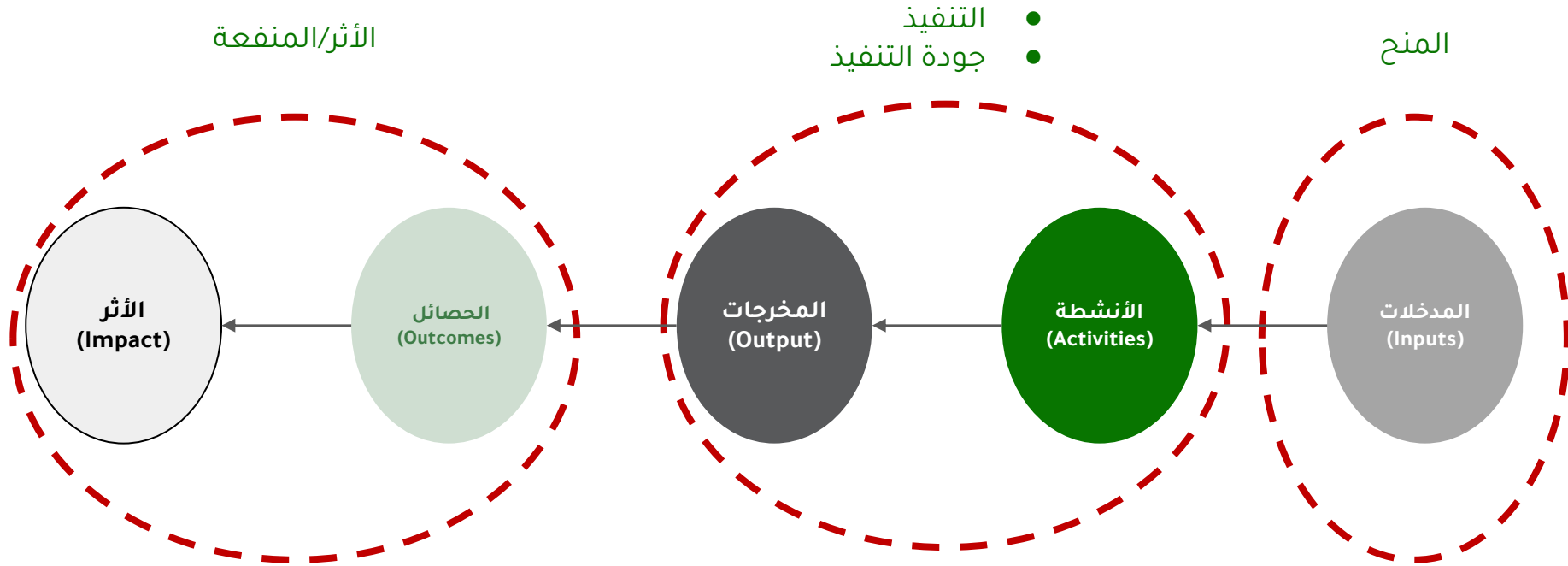
متطلبات تنمية وقياس الأثر

- فحص وتحديد الاحتياج للمستفيد النهائي
- تحديد التدخل والتغيير التنموي المستهدف (نظرية التغيير)
- متابعة ورصد الأثر (فحص التغيير على المستفيد النهائي)
 - الوضع قبل (خط الأساس)
 - الوضع الآن
 - المستهدف (رصد دوري ومستمر)
- التقييم التنموي للتدخل (فرص التحسين)
 - فحص وتحسين الملائمة
 - فحص وتحسين الفاعلية
 - فحص وتحسين الكفاءة
 - فحص وتحسين التكامل والاتساق
 - فحص وتحسين استدامة الأثر
- قياس الأثر
 - للمقارنة بين عدد من الخيارات التنموية المتاحة

ماذا يلزم لإحداث الأثر



حدود المساءلة للأوقاف



السؤال هو متى تتحقق منفعة الوقف؟ أين يقع الدور الأمثل للمانح/الواقف؟ ما حدود مسؤولية الناظر؟

أبرز الممارسات العالمية في قياس وإدارة أثر المنح

الموضوع

المنح المبني على النتائج

الموضوع



المنح المبني على النتائج



يوجد أكثر من إطار للمنح المبني على النتائج

في العمل التنموي:

- المنح لإحداث النتائج (Funding for Results)
- الدفع عند النتائج (Payment by Results)
- الإقراض لإحداث النتائج (Results-Based Lending)

للعمل الإغاثي:

- المنح الإغاثي المبني على النتائج (Output-Based Aid)
- المنح الإغاثي المبني على الأداء (Performance-Based Aid)

المنح المبني على النتائج

<p>Output-Based Aid (OBA)</p> <p>Output-based Aid is a form of RBF designed to deliver access to infrastructure and social services for the poor. Service delivery is contracted out to a third party—public or private—that receives a subsidy to complement or replace the required user contribution. The service provider is responsible for pre-financing the project, and is reimbursed after the services have been delivered and independently verified.</p> <p>Read More ></p>	<p>Impact Bonds (IBs)</p> <p>Impact Bonds include social impact bonds and development impact bonds. They focus the allocation of funding to social programs that yield effective results.</p> <p>Read More ></p>	<p>Program for Results (PforR)</p> <p>The World Bank introduced a lending instrument called the Program for Results Financing (PforR) in 2012. In PforR projects, disbursements to client country governments are linked to their achievement of particular milestones or deliverables (based indicators (DIs)) that are tangible, transparent, and verifiable.</p> <p>Read More ></p>	<p>Results-Based Climate Financing</p> <p>Results-Based Climate Financing (RBCF) is type of RBF wherein payments are made for climate mitigation or adaptation results after they have been achieved and independently verified.</p> <p>Read More ></p>
<p>Output-Based Disbursement (OBD)</p> <p>Output-based disbursement is a form of RBF approach where a payment is made to a service provider in a corridor for improvements in the efficiency of a service-related asset, system, or recurrent government activity.</p> <p>Read More ></p>	<p>Cash-On-Delivery Aid (COD)</p> <p>Cash-on-delivery aid involves a fixed payment to the government for each unit of result delivered. The unit is specified in a contract between the development partner, such as the World Bank and a government, and is disseminated publicly for transparency. COD aid gives recipients full responsibility and discretion in using the funds.</p> <p>Read More ></p>	<p>Conditional Cash Transfers (CCT)</p> <p>Conditional Cash Transfers (CCT) provide cash payments to program beneficiaries, typically poor households, which must contain desired behavior, generally related to the use of services such as children's healthcare (vaccinations) or school enrollment.</p> <p>Read More ></p>	<p>Performance-Based Financing (PBF)</p> <p>Another set of financing instruments are related to performance-based financing. The term "performance" tends to be used when it is easy to quantify the degree to which results have been achieved. Under this type, the recipient is the project implementer or service provider.</p> <p>Read More ></p>

يوجد أكثر من إطار لمنح المبني على النتائج

في العمل التنموي:

- المنح لإحداث النتائج (Funding for Results)
- الدفع عند النتائج (Payment by Results)
- الإقراض لإحداث النتائج (Results-Based Lending)

للعمل الإغاثي:

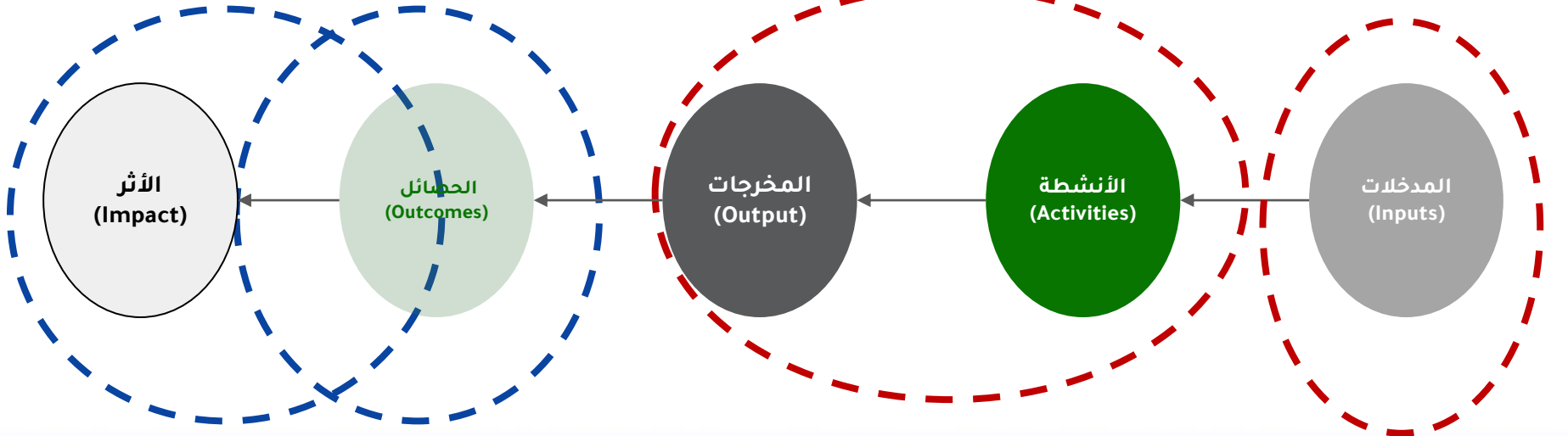
- المنح الإغاثي المبني على النتائج (Output-Based Aid)
- المنح الإغاثي المبني على الأداء (Performance-Based Aid)

المنح المبني على النتائج

علاقة تعاقدية
لتحقيق نتائج / أثر

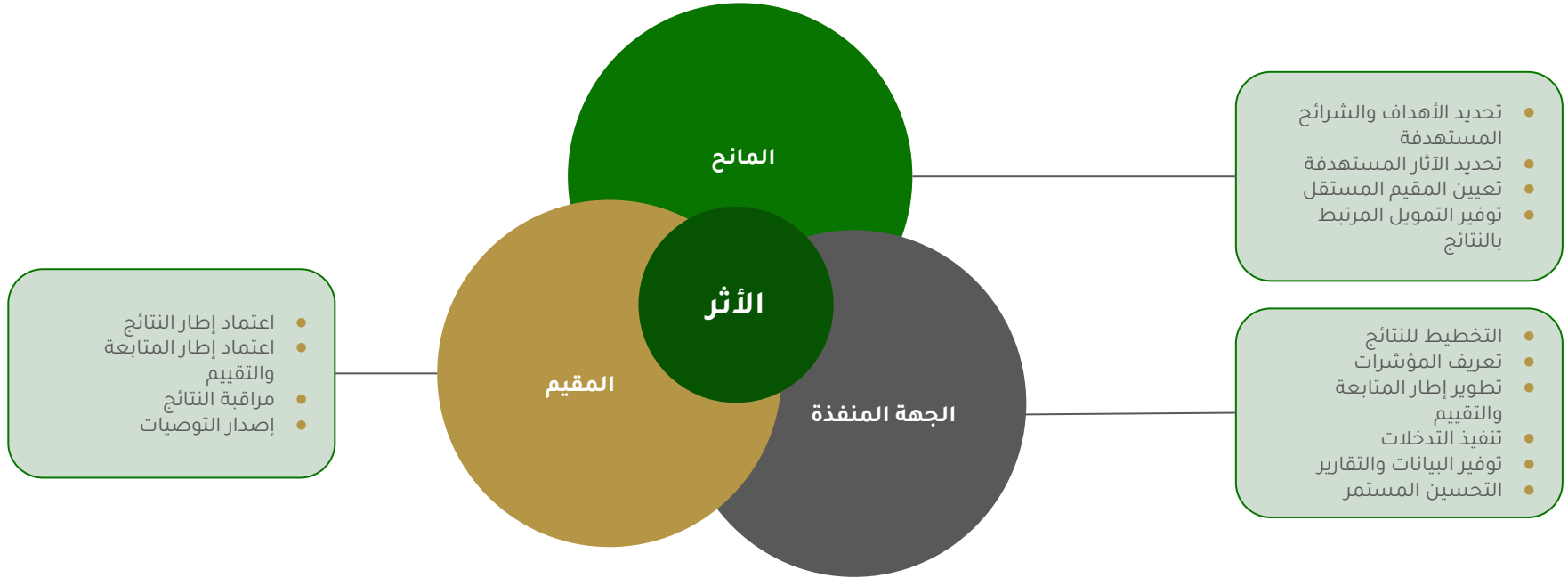
علاقة تعاقدية
لتنفيذ مشروع

علاقة تعاقدية
للتمويل



المنح المبني على النتائج

العلاقة المنحوية المبنية على النتائج/الأثر هي علاقة ما بين 3 أطراف:



الممارسة العالمية

في تقرير تم نشره في العام 2016 من الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية الـ USAID أشار التقرير أن:

- حوالي 50-60% من الدراسات المنشورة التي تم الوصول إليها حول تأثير RBF على النتائج إلى تأثير إيجابي، على الرغم من أن غالبية هذه النتائج غير حاسمة -أي أنها لا تستطيع أن تتسبب بشكل قاطع الآثار الإيجابية الملاحظة إلى RBF.
- يعتقد الخبراء أن هذه الممارسات تساهم في تسريع الابتكار، ومكافحة الفعالية التشغيلية والمؤسسية، وتشجيع التبنى من الجهات المنفذة، وتمكن من الإدارة الرشيقة، وتساهم في نشر استخدام الأساليب القائمة على الأدلة.
- تشير التوقعات إلى أن ممارسات الـ RBF ستتنمو بمعدل 15-20% سنوياً على مدى السنوات الخمس المقبلة وستُحشد موارد بقيمة 6 - 5 مليارات دولار من المساعدات بحلول عام 2020، أي ما يقرب من 5% من إجمالي المساعدة الإنمائية الرسمية (ODA).
- وأشار التقرير أنه استناداً إلى المؤشرات المتاحة وسجل الأداء، يمكن تمويل ما يصل إلى 25-40% من محفظة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية على أساس المنح والتمويل المبني على النتائج.



المزايا والعيوب

المزايا:

- تنقل المنح من مجرد منح إلى علاقة تعاقدية مبنية على إحداث الأثر
- تضع مسؤولية أكبر على الجهات المنفذة لإحداث الأثر وتجويد العمل
- تربط المنح (استكمالها، إيقافه، أو زيادته) بمدى تحقق الأثر
- تنقل تركيز المانح من متابعة تنفيذ الأنشطة والتحقق من الصرف إلى التركيز على إحداث الأثر وحدث المنفعة
- تعطي الكثير من المرونة للجهات المنفذة في التطوير والتحسين على الخطط الأولية والإبداع في تنفيذ العمل التنموي
- تدفع المنظمات والجهات المنفذة نحو التجديد والابتكار وتحفز على المرونة المؤسسية عند تنفيذ البرامج التنموية
- تضمن المتابعة المستمرة بناء على النتائج والتحسين المستمر ومن ثم تعظيم الأثر التنموي
- تتفادى مشاكل المنح التقليدي (input based funding) فيه كثير من عدم الكفاءة ، وعدم الفعالية، التنفيذ والصرف لأجل تنفيذ أنشطة المشروع) (الصرف لأجل الصرف)
- إعطاء مزيدا من التبرني الداخلي من قبل الجهات المنفذة والربط والتكامل بالبرامج تنموية الاخرى على مستوى الجهة المنفذة أو المنظومة التنموية

المزايا والعيوب

العيوب:

- صيغة تعاقدية أصعب
- تتطلب من المنفذ الكثير من جمع الأدلة والمتابعة والتخطيط المستمر والتحسين وضمان حدوث المنفعة
- فيها تكلفة إضافية على المانح لأجل تكاليف المتابعة والتقييم للأثر

هل تناسب هذه الممارسة لسياقنا التنموي والوقفي

بعض الميزات على الأوقاف:

- تضع الأوقاف في موقعها الأصيل من حيث هي أداة تمويل واستدامة للعمل التنموي
- تنقل أدوار ومسؤوليات تصميم البرامج وإحداث الأثر على الجهات المنفذة
- تضمن تحقيق شروط وأهداف الواقف
- تمكن الأوقاف من التزامات منحية طويلة لكن مشروطة بالأداء و الأثر التنموي
- تمكن الأوقاف من تحقيق أهداف الواقف وتحقيق منفعة الوقف
- تمكن الأوقاف من قياس أثرها على مستوى فردي وكلي

أهم التحديات:

- جهوزية أطراف العلاقة المنحية لتفعيل الممارسة

بعض المراجع

- DIE/OECD (2014), Technical Workshop on Results-based funding, OECD
- Presentation of results-based financing mechanisms Asian Development Bank (2013),
- Piloting Results-Based Lending for Programs, ADB DFID (2014),
- Payment by Results Strategy: Sharpening incentives to perform, DfID Klingebiel S. (2012),
- Results-Based Aid (RBA): New Aid Approaches, Limitations and the Application to Promote Good Governance, Discussion Paper 14/2012, DIE OECD (2014),
- Technical workshop on results-based funding, workshop report Pearson M., Johnson M. and Ellison R (2010),
- Review of Major Results Based Aid (RBA) and Results Based Financing (RBF) Schemes,
- Final report, DFID Human Development Resource Centre Perakis R. and Savedoff W. D. (2014),
- An Introduction to Cash on Delivery Aid for Funders, CGD Note, Center for Global Development Perrin B. (2013),
- Evaluation of Payment by Results (PBR): Current Approaches, Future Needs, Working Paper 39,
- DfID World Bank (2011), A New Instrument to Advance Development Effectiveness: Program-for-Results Financing,
- The World Bank Sector specific readings Angelesen A. (2013) REDD+ as Performance-Based Aid: General Lessons and Bilateral Agreements of Norway, Working Paper No. 2013/135,
- UN WIDER Fritsche G. B., Soeters R., Meessen B. (2014) Performance-Based Financing Toolkit, The World Bank Grittner A. M. (2013),
- Results-Based Financing: Evidence from Performance-Based Financing in the Health Sector, Discussion Paper 6/2013, DIE Janus H. (2014),
- Real Innovation or Second-Best Solution? First Experiences from Results-Based Aid for Fiscal Decentralisation in Ghana and Tanzania, Discussion Paper 3/2014, DIE Vivid Economics (2013),
- Results-Based Financing in the Energy Sector- an Analytical Guide, Technical report 004/13, The World Bank

شكراً لاستماعكم

— مرخص من — تنظيم — بدعم من — الداعم العلمي — الشريك الاستراتيجي.

mcawqaf.com

[@mcawqaf](https://www.instagram.com/mcawqaf) [in](https://www.facebook.com/mcawqaf) [in](https://www.youtube.com/mcawqaf) [in](https://www.linkedin.com/mcawqaf)

أوقاف
AWQAF

